

**Determinazione del  
Direttore dell'Area Territorio, Trasporti e Protezione Civile**

Prot. n. 16-35069/2014

**OGGETTO: PROGETTO LIFE+ “SAM4CP - SOIL ADMINISTRATION MODELS 4  
COMMUNITY PROFIT.” AFFIDAMENTO INCARICO PROFESSIONALE  
FINALIZZATO ALLA GESTIONE TECNICA DEL PROGETTO ALL'ARCH.  
ILARIO ABATE DAGA  
(U.S. EURO 25.000,00)**

**Il Direttore**

Premesso che:

- la Provincia di Torino, con deliberazione della Giunta Provinciale n. 427-18918 del 12/06/2014 ha autorizzato l'adesione, in qualità di capofila, al progetto europeo LIFE+ “ENVIRONMENT POLICY AND GOVERNANCE”: “LIFE SAM4CP - Soil Administration Models 4 Community Profit” ed assegnata la responsabilità tecnica del progetto all'arch. Paolo Foietta, in qualità di Direttore dell'Area Territorio, trasporti e protezione civile. Il progetto, della durata di 48 mesi, è stato avviato il 3 giugno 2014 (chiusura prevista 30/06/2018) e persegue i seguenti obiettivi:

- 1) Dimostrare come una pianificazione del territorio che integra nei propri processi di decisione una valutazione dei benefici ambientali assicurati dal suolo libero, garantisce alla collettività una riduzione consistente del consumo di suolo ed un risparmio complessivo grazie alla tutela delle risorse naturali e delle finanze pubbliche;
- 2) Valorizzare ed integrare le 7 principali funzioni (sequestro carbonio, biodiversità, depurazione acqua, erosione del suolo, produzione legname, impollinazione, produzione agricola) rese gratuitamente dal suolo negli strumenti di governo del territorio al fine di ridurre il consumo di suolo;
- 3) Proteggere ed assicurare un uso sostenibile della risorsa suolo, evidenziando gli effetti negativi del consumo di suolo per il bilancio ambientale di un territorio;
- 4) Mantenere e valorizzare le funzioni ecosistemiche complessive del suolo rese alla collettività in maniera gratuita;
- 5) Evitare i costi pubblici del ripristino delle funzioni ecosistemiche rese dal suolo e della manutenzione del territorio;
- 6) Tutelare le funzioni agricole del suolo mantenendo inalterate le altre funzioni .

Rilevato che:

- la Provincia di Torino, in qualità di capofila, è responsabile del management del progetto e del coordinamento delle attività in capo ai partner ISPRA, INEA e DIST - Politecnico di Torino;
- ed è, inoltre, direttamente responsabile delle seguenti Implementation actions:

B3 - Realizzazione di un simulatore informatico per la valutazione delle perdite ambientali provocate

dall'artificializzazione del suolo e quantificazione economica del costo per la collettività

B4 - Quantificazione degli effetti ambientali ed economici del consumo di suolo previsto nei piani urbanistici vigenti secondo le norme del PTC2;

- specificatamente lo svolgimento dell'attività B4 si articolerà in due fasi distinte:
  1. la valutazione del suolo "prenotato" secondo le previsioni degli strumenti urbanistici comunali vigenti al momento assunto come T 0 e non ancora attuate. L'avvio di tale fase, secondo il cronoprogramma di progetto è prevista già a partire dall'inizio del quarto trimestre del 2014, in quanto è necessario che venga impostata e realizzata almeno una parte dell'attività di digitalizzazione e mosaicatura dei PRGC per averla disponibile entro l'inizio del secondo semestre del 2015 per i test di funzionalità necessari alla predisposizione del simulatore
  2. l'applicazione del simulatore con la quantificazione delle perdite delle funzioni eco sistemiche e dei costi per la collettività che l'impermeabilizzazione della totalità del suolo "prenotato" andrebbe a generare

Atteso che:

- considerato l'elevato carico di lavoro necessario alla digitalizzazione, si è ritenuto opportuno prevedere in fase di predisposizione del progetto l'esternalizzazione di suddette attività, mediante l'affidamento a esperti esterni (external experts) così come indicato alla pagina 113 delle Financial information dell'Application Form ;

- l'oggetto dell'incarico professionale è finalizzato al supporto tecnico alla Provincia di Torino nell'impostazione, gestione e realizzazione della fase 1) dell'azione "B4" (page 47 of 118) ed, in particolare dovrà consistere in:

- o acquisizione cartografica e mosaicatura di 45 PRG comunali vigenti della Provincia di Torino;
- o calcolo della superficie "prenotata" degli stessi;
- o calcolo della superficie "prenotata" e non ancora attuata;

Ritenuto pertanto necessario che per lo svolgimento di alcune attività del suddetto progetto si debba ricorrere ad un incarico di lavoro autonomo, per un profilo professionale di esperto di metodi e strumenti di pianificazione territoriale e ambientale strategica;

Dato atto che l'attività di cui trattasi richiede una figura tecnica con le seguenti caratteristiche:

- diploma di Laurea del vecchio ordinamento o di 2° livello (specialistica/magistrale) in Architettura o equivalenti;
- la precedente partecipazione a progetti finanziati dall'UE, nonché documentabile esperienza in materia di limitazione del consumo di suolo;
- la precedente partecipazione a progetti inerenti i Sistemi Informativi Territoriali, con riferimento ad attività relative alla mosaicatura dei Piani Regolatori.
- Esperienza > 5 anni in materia di pianificazione territoriale di area vasta con particolare riferimento alla Pianificazione provinciale

- Approfondita conoscenza del Piano Territoriale di Coordinamento della Provincia di Torino
- Conoscenza dei principali software CAD e GIS
- Conoscenza dell'inglese o del francese

Precisato che si è provveduto a pubblicare sul sito Intranet della Provincia di Torino un avviso per la ricerca all'interno dell'Ente di una professionalità cui affidare l'incarico in oggetto, che non ha dato esito favorevole, in quanto non sono pervenute candidature;

Considerato non conveniente acquisire, in via permanente, maggiori risorse umane, attesa la temporaneità della prestazione oggetto del presente incarico;

Vista la scheda istruttoria allegata, in relazione all'assenza di strutture organizzative interne all'Ente in grado di assicurare i medesimi servizi oggetto dell'incarico;

Richiamati:

- l'art. 110, comma 6, del Testo Unico sull'ordinamento degli enti locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, ai sensi del quale, per obiettivi determinati e con convenzioni a termine, possono essere previste collaborazioni esterne ad alto contenuto di professionalità;
- l'art. 7, commi 6, 6-bis, 6-ter, del D. Lgs. 30 marzo 2001 n. 165 che individua i presupposti di legittimità per l'affidamento di incarichi esterni, demandando ai regolamenti per l'ordinamento degli uffici e dei servizi dei singoli enti locali l'adeguamento a tali principi;
- l'art. 62, comma 2 del vigente Statuto, ai sensi del quale, per esigenze cui non si possa far fronte con personale in servizio, la Provincia può provvedere in via eccezionale, temporanea e non continuativa, mediante incarichi professionali, alla soluzione di specifiche problematiche relative a questioni determinate e delimitate, stabilendo preventivamente durata, luogo, oggetto e compenso della collaborazione;

Richiamato infine il Regolamento per l'accesso agli impieghi come più volte modificato ed in particolare l'art. 2 ai sensi del quale la Provincia può acquisire prestazioni di lavoro mediante contratti di lavoro autonomo e/o consulenza, finalizzati a soddisfare esigenze cui non sia possibile far fronte con il personale in servizio, in via eccezionale; nonché gli artt. 53 e ss. dello stesso regolamento che definiscono criteri, modalità e procedure per il conferimento di incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo;

Valutato che, in relazione ai contenuti della Circolare interna del Segretario Generale del 29 giugno 2010, n. prot. 2169:

- il contenuto dell'incarico è riferito alla gestione tecnica del progetto (partecipazione della Provincia autorizzata con D.G.P. n. 427-18918/2014 del 12/06/2014);
- l'affidamento dell'incarico è eccezionale e temporaneo in correlazione all'impossibilità di utilizzare personale interno come da richiesta effettuata;
- l'incarico è altamente professionale poiché inerente la gestione tecnica di un progetto europeo in materia di consumo di suolo;

Richiamato il verbale del Comitato di Coordinamento del 18/07/2014 prot. 124120 del 28/07/2014 nel quale, al punto 2) lettera d), si ritiene *“necessaria l'adozione degli atti riferiti*

*a:...d) fondi di terzi (in particolare, fondi dell'Unione europea relativi al POR 2007-2013 in fase di chiusura della rendicontazione), il cui mancato utilizzo, sulla base di idonea documentazione da richiamare negli atti, comporta perdite per la Provincia o per gli Enti dalla stessa coordinati";*

Considerato che:

- sussiste l'urgenza di affidare l'incarico di che trattasi in quanto la Provincia di Torino, in base al cronoprogramma delle attività stabilito dal capofila, è in estremo ritardo e dovrà fornire al capofila consistenti contributi tecnici già entro il prossimo mese di novembre (page 100 of 118 dell'Application Form – Timetable);
- la mancata realizzazione dell'attività comporterebbe il rischio di “*decommitment*”, ovvero il disimpegno automatico dei fondi europei destinati al progetto, influenzando non solo per la parte realizzata dalla Provincia di Torino, ma anche da tutti gli altri partner, con conseguente danno grave, ingiusto ed irreparabile;
- il programma degli incarichi allegato al Bilancio per l'esercizio 2014 prevede espressamente tale incarico, finanziato con fondi di terzi;

Atteso che, per la prestazione in oggetto, è previsto un compenso massimo di euro 25.000,00, comprensivo di oneri fiscali e previdenziali eventuali, e ritenuto che lo stesso sia congruo, in relazione alla natura ed ai contenuti degli incarichi conferiti ed alle professionalità possedute, come risulta dalla dichiarazione depositata agli atti;

Rilevato che, in considerazione della prestazione oggetto di incarico, quest'ultima dovrà essere espletata nei tempi e nei modi ad alle condizioni meglio definiti nello schema di contratto allegato;

Dato atto che, per l'individuazione dell'incaricando, è stato pubblicato in data 19 agosto 2014 (prot. n. 133482/2014) sul sito Internet della Provincia un avviso con scadenza 17 settembre 2014, contenente, tra l'altro, i criteri di valutazione e che, dalla verifica dei curriculum effettuata in data 24 settembre 2014, così come risulta dal verbale allegato alla presente determinazione e depositato agli atti presso il Servizio, è emerso che l'arch. Ilario Abate Daga, residente in Via Sauro 8 – 10064 Pinerolo TO, P.I. 10419310015 ha presentato la migliore candidatura;

Richiesto con nota del 30/09/2014, ns. prot. n. 152759/2014, al soggetto individuato quale migliore offerente, un preventivo di parcella, con l'indicazione della propria situazione fiscale e previdenziale;

Atteso che l'arch. Ilario Abate Daga ha presentato un preventivo di parcella (ns. prot. n. 153707 del 1/10/2014) per un corrispettivo di euro 19.703,65, oltre 4% Inarcassa pari a euro 788,15, oltre I.V.A. 22% pari ad euro 4508,20 , per un totale complessivo di euro 25.000,00;

Vista la documentazione, in atti, attestante il possesso, da parte dell'incaricando, dei requisiti prescritti dalla vigente normativa per l'affidamento del presente incarico;

Preso atto che la spesa pari a euro 25.000,00 per l'affidamento del servizio sopra descritto trova copertura finanziaria all'intervento 1060203 capitolo 15783 del PEG 2014 Bilancio

2014, a fronte dell'impegno assunto con D.G.P. 427-18918/2014 del 12/6/2014 (mov. rif. 1361491);

Dato atto che:

- è stata accertata la regolarità contributiva con esito favorevole come da certificato INARCASSA rilasciato in data 15 ottobre 2014 prot. n. 162826/2014 del 15/10/2014 ;

Dato atto che il professionista ha dichiarato l'assenza di posizioni presso Inps e Inail e che, sia l'INPS con lettera ns. Prot. 116546/2014 sia l'INAIL con nota prot. n.112418/2014 hanno confermato l'assenza di posizioni assicurative presso i rispettivi enti;

Preso atto che la spesa di cui al presente provvedimento non soggiace ai limiti di cui all'art. 6, c. 7 D.L. 78/2010 (conv. L. 122/2010) in quanto espressamente prevista fra le attività del progetto sopraindicate (azione B4) e finanziata con fondi di terzi;

Considerato che il contratto di affidamento dell'incarico è escluso dagli obblighi di tracciabilità di cui all'art. 3 della L. 136/2010, così come ritenuto dalla Determinazione n.10, del 22/12/2010, dell'Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, e previsto nella circolare del 18/01/2011, prot. n. 54800, (cfr. lett. I) "ESCLUSIONI", dell'Area Risorse finanziarie della Provincia, in quanto affidato ai sensi dell'art. 7, comma 6 del D.Lgs 165/01;

Dato atto che l'affidamento oggetto del presente provvedimento non rappresenta in alcun modo rinnovo (proroga) di alcun precedente affidamento conferito al medesimo soggetto;

Visto il parere favorevole del collegio dei Revisori dei Conti come risultante dalla valutazione n. 240 dell'11/11/2014;

Rilevato che, in relazione alla spesa oggetto del presente provvedimento si dichiara l'impossibilità oggettiva di utilizzare tali risorse per le c.d. "spese di funzionamento", come specificato dalla D.G.P. n. 52809 del 31.12.2013, in quanto all'interno del progetto di cui trattasi, esse sono specificamente destinate a prestazioni di servizi e per le spese di personale sono comunque previste ulteriori risorse;

Atteso che la competenza all'adozione del presente provvedimento spetta al Dirigente ai sensi dell'articolo 107 e 192 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D. Lgs 18/08/2000 n. 267 e dell'articolo 35 dello Statuto provinciale;

Visti gli articoli 41 e 44 dello Statuto Provinciale;

Richiamato l'art. 151 comma 4 del citato T.U.;

## **DETERMINA**

1) di conferire, per le motivazioni indicate in premessa, all'Arch. Ilario ABATE DAGA, residente in Via Sauro 8 – 10064 Pinerolo TO, P.I. 10419310015, l'incarico per svolgere la gestione tecnica nell'ambito del Progetto "SAM4CP", per un corrispettivo stabilito in euro

19.703,65 oltre 4% Inarcassa pari a euro 788,14, oltre I.V.A. 22% pari ad euro 4.508,19, per un totale complessivo di euro 25.000,00, alle condizioni di cui allo schema di contratto, composto di n. 12 articoli, allegato alla presente sotto la lettera A per farne parte integrante e sostanziale, che contestualmente si approva;

2) di applicare la conseguente spesa di euro 25.000,00 all'intervento 1060203 capitolo 15783 del PEG 2014 Bilancio 2014, a fronte dell'impegno assunto con D.G.P. 427-18918/2014 del 12/6/2014 (mov. rif. 1361491);

3) di dare atto che, in relazione all'affidamento dell'incarico di che trattasi, il collegio dei Revisori dei Conti ha espresso parere favorevole come risultante dalla valutazione n. 240 dell'11/11/2014.

Torino, 24/11/2014

Il Direttore dell' Area  
(Arch. Paolo FOIETTA)