

Determinazione della Dirigente del Servizio

n. 12 - 37313 /2014

OGGETTO: ASSISTENZA AMMINISTRATIVA AI COMUNI – FORUM PROFESSIONALI “COMUNITÀ DI MESTIERE” - ANNO 2014 – FORMAZIONE OBBLIGATORIA NEGLI ENTI LOCALI SU PREVENZIONE CORRUZIONE, TRASPARENZA E CODICE DI COMPORTAMENTO - AFFIDAMENTO INCARICO DI DOCENZA ALLA DOTT.SSA GIUSEPPINA DE BIASE E AL DOTT. GIOVANNI LOMBARDI. (U.S. € 2.400,00 COMPENSO LORDO - € 204,00 IRAP)

LA DIRIGENTE

Premesso che:

- l'attività del Servizio relativa all'assistenza amministrativa ai Comuni consiste sostanzialmente in attività di formazione ai dipendenti dei Comuni e delle loro forme associative;
- con deliberazione del Consiglio Provinciale n.276-12254/06.05.2014 "Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2014 e relativi allegati. Approvazione" è stato approvato il "*Programma per l'affidamento di incarichi di collaborazione, studio, ricerca e consulenza per l'anno 2014 ai sensi dell'art.3 commi 55 e ss. Legge n.244/2007*", comprendente il ricorso agli incarichi di collaborazione autonoma per l'attività di docenza per l'anno 2014 relativa ai Forum "Comunità di Mestiere".

Considerato che gli Enti Locali sono tenuti (in applicazione della Legge n.190/06.11.2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" e del Piano Nazionale Anticorruzione) ad assolvere all'obbligo di formazione in materia di prevenzione della corruzione, che ricomprende anche i temi della trasparenza e del codice di comportamento dei dipendenti, e che numerosi Comuni hanno segnalato la necessità di affrontare questo argomento nell'ambito dei forum organizzati dalla Provincia di Torino.

Ritenuto di organizzare un ciclo di Forum per un numero complessivo di 6 incontri sul tema in questione rivolti ai responsabili della prevenzione della corruzione e/o della trasparenza o di loro stretti collaboratori con la finalità di fornire strumenti ed indicazioni utili sui contenuti e sulle informazioni da trasmettere, in qualità di formatori interni, ai propri dipendenti coerentemente con quanto riportato nel Piano prevenzione corruzione, Programma trasparenza e Codice di comportamento adottati da ciascun ente.

Attesa la necessità di procedere alla realizzazione del Forum sopra indicato, e considerato che:

- si rende necessario conferire un incarico di docenza a soggetto esterno, in considerazione della professionalità specifica a tal fine necessaria, non rinvenibile nell'ambito del personale interno della Provincia;
- a tale riguardo, in data 03.10.2014 è stato pubblicato apposito avviso della ricerca sul canale interno della Intranet dell'Ente, e che tale avviso ha dato esito negativo, in quanto il bando è scaduto in data 10.10.2014 senza che sia pervenuta alcuna candidatura;
- la spesa è contenuta nei limiti fissati dal Consiglio Provinciale in sede di bilancio.

Richiamati:

- l'art.7, commi 6, 6-bis, 6-ter, del D.Lgs. n.165/30.03.2001 che individua i presupposti di



legittimità per l'affidamento di incarichi esterni, demandando ai regolamenti per l'ordinamento degli uffici e dei servizi dei singoli enti locali l'adeguamento a tali principi;

- l'art.3, comma 55, della Legge n.244/2007 (Legge Finanziaria 2008) ai sensi del quale "Gli enti locali possono stipulare contratti di collaborazione autonoma, indipendentemente dall'oggetto della prestazione, solo con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge o previste nel programma approvato dal Consiglio ai sensi dell'art.42, comma 2, del D. Lgs. n.267/2000";
- l'art.62, comma 2, del vigente Statuto provinciale, ai sensi del quale: "per esigenze cui non si possa far fronte con personale in servizio, la Provincia può provvedere in via eccezionale, temporanea e non continuativa, mediante incarichi professionali, alla soluzione di specifiche problematiche relative a questioni determinate, e delimitate, stabilendo preventivamente la durata, luogo, oggetto e compenso della collaborazione";
- il Regolamento per l'accesso agli impieghi nel testo vigente ed in particolare l'art.2, comma 1, lett. f), ai sensi del quale "la Provincia può acquisire prestazioni di lavoro mediante contratti di lavoro autonomo e/o consulenza, finalizzati a soddisfare esigenze cui non sia possibile far fronte con il personale in servizio, in via eccezionale, tenuto conto di particolari situazioni nell'impiego delle risorse umane"; nonchè il Capo XI "PROCEDURA PER IL CONFERIMENTO DI INCARICHI INDIVIDUALI, CON CONTRATTI DI LAVORO AUTONOMO, DI NATURA OCCASIONALE O COORDINATA E CONTINUATIVA, PER PRESTAZIONI D'OPERA INTELLETTUALE AD ESPERTI DI COMPROVATA ESPERIENZA" dello stesso Regolamento.
- la circolare Inail n.22 del 18.03.2004, ai sensi della quale, le prestazioni occasionali della durata non superiore a 30 giorni nel corso dell'anno solare e con un compenso che non ecceda l'importo di € 5.000, sono escluse dall'obbligo assicurativo Inail;
- la determinazione n.10/22.12.2010 dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti pubblici, ai sensi della quale, gli incarichi di cui all'art.7 del D.Lgs. n.165/2001 non rientrano nell'ambito di applicazione della normativa sulla tracciabilità dei flussi finanziari (art.3, Legge n.136/2010).

Dato atto che, a norma del citato Regolamento:

- la competenza per l'affidamento dell'incarico in oggetto spetta al Dirigente del Servizio competente (art.54);
- "per incarichi di importo pari o inferiore a € 5.000" "il Dirigente competente può conferire gli incarichi in via diretta, senza l'esperimento di procedure di selezione" (art.60, comma 1, lettera d);
- "L'Amministrazione rende noti tutti gli incarichi conferiti mediante pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente del provvedimento di affidamento ai sensi dell'articolo 3, comma 18, legge 24 dicembre 2007 n.244 e dell'articolo 1, comma 127, L. 23 dicembre 1996 n.662." (art.63) [*N.d.R. Gli obblighi di pubblicazione sono da intendendersi riferiti a quanto previsto dalla nuova normativa in materia di trasparenza dettata dal D.Lgs. n.33/14.03.2013*].

Ritenuto pertanto che, nel caso di specie, stimandosi un compenso inferiore al limite di € 5.000, sussistano le condizioni per l'affidamento diretto, senza preventiva procedura comparativa.

Ritenuto che, dal curriculum in atti la Dott.ssa Giuseppina DE BIASE, nata a Torre Annunziata (NA) il 08.10.1964, Codice Fiscale (*omissis*), residente a Chivasso (TO), Segretario comunale presso la convenzione tra i Comuni di Brandizzo e Brusasco (TO) ed il Dott. Giovanni

LOMBARDI, nato a Foglianise (BN) il 08.09.1953, Codice Fiscale (*omissis*), residente a Quincinetto (TO), Segretario comunale presso la convenzione tra i Comuni di Chivasso e Quincinetto (TO) risultano possedere specifica professionalità nelle materie oggetto del forum, nonché le abilità e i requisiti richiesti.

Considerato che, la Dott.ssa Giuseppina DE BIASE ed il Dott. Giovanni LOMBARDI, con note protocollo rispettivamente n. 164960/20.10.2014 e n. 164974/20.10.2014, hanno manifestato la propria disponibilità ad espletare congiuntamente l'incarico in oggetto per un compenso di € 200,00 lordi a testa per ciascun Forum.

Ritenuto che il compenso fissato sia congruo, in relazione alla natura e ai contenuti dell'incarico conferito ed alla professionalità posseduta, anche in considerazione delle distanze tra le sedi di lavoro e di abitazione, che si trovano all'interno del territorio provinciale, e le diverse possibili sedi dei Forum.

Concordato con la Dott.ssa Giuseppina DE BIASE e il Dott. Giovanni LOMBARDI l'incarico per la realizzazione di n.6 Forum, secondo le modalità di seguito elencate:

- realizzazione di un ciclo di Forum professionali "Comunità di Mestiere" indirizzati ai dipendenti dei Comuni della Provincia di Torino sul tema "Formazione obbligatoria negli Enti Locali su prevenzione corruzione, trasparenza e codice di comportamento";
- docenza della durata di n.3 ore per ciascun Forum realizzato;
- progettazione e realizzazione dei Forum indicativamente entro il mese di gennaio 2015;
- ideazione e produzione di file che presentino i contenuti del Forum, da trasmettere per via informatica a questo Servizio almeno 2 giorni lavorativi prima della data del primo incontro; tale materiale rientrerà nella piena disponibilità dell'ente e potrà essere utilizzato nei modi ritenuti più opportuni, senza che gli incaricati possano vantare diritto alcuno, se non l'esplicitazione dell'autore;
- disponibilità a effettuare i forum presso le diverse Sedi della Provincia di Torino e/o presso altre sedi istituzionali in Comuni della Provincia di Torino indicate dal Servizio;
- possibilità di annullamento o rinvio di ciascun incontro da parte del Servizio, entro le 24 ore precedenti, in caso di ragioni sopravvenute o di esiguità del numero dei partecipanti; in tal caso potranno essere concordati con i docenti una nuova data e/o un diverso argomento, comunque in materie di competenza dei segretari comunali;
- in caso di svolgimento di un minor numero di incontri rispetto ai n.6 programmati, il compenso spetterà per i soli incontri effettuati.

Dato atto che non è necessaria l'autorizzazione degli enti di appartenenza in quanto le attività svolte dalla Dott.ssa Giuseppina DE BIASE e dal Dott. Giovanni LOMBARDI rientrano nella fattispecie prevista dall'art.53, comma 6, lettera f-bis del D.Lgs n.165/30.03.2001

Considerato che per l'inquadramento ai fini fiscali e previdenziali vige il principio di annualità per cassa e preso atto che la Dott.ssa Giuseppina DE BIASE e il Dott. Giovanni LOMBARDI hanno ciascuno dichiarato di non prevedere di superare nell'anno di presunto pagamento (2015) la fascia di esenzione di € 5.000,00, compreso il presente incarico, per attività di lavoro autonomo, per cui non sono soggetti all'iscrizione alla Gestione Separata Inps di cui all'art.2, comma 26, della L.

n.335/08.08.1995.

Determinata quindi la spesa connessa all'incarico, per la realizzazione di n.6 Forum in € 2.400,00 e IRAP 8,5% pari ad € 204,00, per un totale complessivo di € 2.604,00, che trova copertura ai seguenti Capitoli:

- per € 2.400,00 sul capitolo n.12299 "Prestazioni di servizi per attività di assistenza tecnica amministrativa agli Enti locali ai sensi della legge regionale 8/2006" - PEG 2012 Intervento 1010103 del Bilancio 2012;
- per € 204,00 sul capitolo n.11545 "Irap su redditi diversi da lavoro dipendente" - PEG 2014 Intervento 1010207 del Bilancio 2014.

Ritenuta la propria competenza all'adozione del presente atto ai sensi dell'art.107 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali - TUEL (D.Lgs. n.267/18.08.2000), dell'art.35, comma 2 dello Statuto e dell'art. 5 del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi.

Visti gli articoli 41 e 44 dello Statuto.

Richiamato l'art.151, comma 4, del TUEL.

DETERMINA

1. Di affidare alla Dott.ssa Giuseppina DE BIASE, nata a Torre Annunziata (NA) il 08.10.1964, Codice Fiscale (*omissis*), residente a Chivasso (TO) (Codice fornitore 126532), e al Dott. Giovanni LOMBARDI, nato a Foglianise (BN) il 08.09.1953, Codice Fiscale (*omissis*), residente a Quincinetto (TO) (Codice fornitore 125489), per le motivazioni indicate in premessa, l'incarico per la progettazione e realizzazione di un ciclo di Forum per un totale di 6 incontri sul tema "Formazione obbligatoria negli Enti Locali su prevenzione corruzione, trasparenza e codice di comportamento", per un importo individuale di €1.200 ed un importo totale di € 2.400,00.
2. Di precisare che, il pagamento avverrà entro 60 (sessanta) giorni dal ricevimento delle notule prodotte da ciascun docente, correttamente redatte e corredate dalle eventuali altre informazioni/dichiarazioni necessarie e salvo formale contestazione in ordine all'adempimento contrattuale. In caso di ritardato pagamento, sarà applicabile il saggio di interesse legale previsto dall'art.1284 Codice Civile.
3. Di applicare a tale scopo la spesa complessiva dettagliata in premessa di € 2.604,00, IRAP inclusa, sui seguenti Capitoli:
 - € 1.200,00 sul Capitolo n.12299 "Prestazioni di servizi per attività di assistenza tecnica amministrativa agli Enti locali ai sensi della legge regionale 8/2006" – PEG 2012 Intervento 1010103 del Bilancio 2012 (movimento 1376210, movimento di riferimento 1281500) di cui alla determinazione n.12-40699/2012 del 13.11.2012;
 - € 1.200,00 sul Capitolo n.12299 "Prestazioni di servizi per attività di assistenza tecnica amministrativa agli Enti locali ai sensi della legge regionale 8/2006" – PEG 2012 Intervento 1010103 del Bilancio 2012 (movimento 1376211, movimento di riferimento 1281500) di cui alla determinazione n.12-40699/2012 del 13.11.2012
 - € 204,00 sul Capitolo n.11545 "Irap su redditi diversi da lavoro dipendente" - PEG 2014 Intervento 1010207 del Bilancio 2014 (movimento 1376208).



4. Di stipulare il contratto mediante sottoscrizione per accettazione da parte degli incaricati della presente determinazione, conferendo alla stessa valore, oltre che dispositivo, anche negoziale.
5. Di procedere, una volta che la presente determinazione sarà divenuta esecutiva, alla pubblicazione dell'incarico sul sito istituzionale dell'ente.

Si attesta la regolarità del procedimento e dei contenuti della presente proposta di determinazione.

LA RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
(Dott.ssa Carla Barotto)

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO
(Dott.ssa Sarah Stefania Simonetti)

Torino, giovedì 23.10.2014

Data del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria: giovedì 30.10.2014

Data dell'emanazione: martedì 04.11.2014