

**Determinazione del Dirigente del Servizio
Amministrazione e Controllo dell'Area Sviluppo Sostenibile e Pianificazione Ambientale
Di concerto con il
Dirigente del Servizio
Pianificazione e Gestione Rifiuti, Bonifiche, Sostenibilità Ambientale**

N. 146 - 49623/2013

**OGGETTO: AFFIDAMENTO DI UN INCARICO DI ASSISTENZA GIURIDICA E ISTRUTTORIA NEI PROCEDIMENTI, EX L. 689/1981, RELATIVI AGLI ILLECITI AMMINISTRATIVI AMBIENTALI AL DOTT. LEONARDO RAMELLA.
(U.S. EURO 20.661,17=)**

Il Dirigente del Servizio Amministrazione e Controllo dell'Area Sviluppo Sostenibile e Pianificazione Ambientale
Di concerto con il
Dirigente del Servizio Pianificazione e Gestione Rifiuti, Bonifiche, Sostenibilità Ambientale

Premesso che:

l'Ufficio contenzioso si occupa dei procedimenti sanzionatori amministrativi per l'Area Sviluppo Sostenibile e Pianificazione Ambientale e per l'Area Risorse Idriche e Qualità dell'Aria. Tale ufficio cura l'istruttoria delle pratiche di illeciti amministrativi nelle seguenti materie:

- parte IV del D.Lvo 152/2006 (gestione rifiuti);
- D.lgs n. 209/2003 (Attuazione alla direttiva 2000/53/Ce relativa ai veicoli fuori uso);
- parte III del D.Lvo 152/2006 (scarichi idrici);
- R.D. n. 1775/1933 (derivazioni/uso acque pubbliche);
- Legge n. 10/1991 (impianti termici);
- Legge n. 447/9195 (acustico);
- D.lgs n. 59/2005 (Attuazione integrale della direttiva 96/61/CE relativa alla prevenzione e riduzione integrate dell'inquinamento).

Il carico di lavoro dell'Ufficio è notevolissimo, in quanto il numero dei rapporti che pervengono dagli Organi accertatori operanti sul territorio provinciale, ex art. 17 della L. n. 689/1981, nelle varie materie sopra elencate, sono in numero mediamente superiore al migliaio, ogni anno.

L'istruttoria delle pratiche, consistente nella valutazione dei rapporti e degli eventuali scritti difensivi presentati dai soggetti sanzionati, ai fini dell'emanazione di ordinanze-ingiunzioni o dell'archiviazione, richiede una specializzazione diversa a seconda della materia, tra quelle sopra elencate. La definizione delle pratiche, a causa della numerosità delle stesse e della diversità di specializzazione richiesta, è attualmente garantita dall'Ufficio entro il termine quinquennale di prescrizione.

L'esigenza di supportare adeguatamente l'ufficio, per affrontare con maggior tempestività le pratiche richiedenti specifica professionalità, ha fatto sì che fosse ritenuto utile proporre di inserire nella programmazione degli incarichi dell'Ente uno specifico incarico di assistenza istruttoria nei

procedimenti di cui sopra, concentrandosi sulle materie richiedenti una professionalità specializzata e specifica.

con Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 230-23424/2013 del 18/06/2013 è stato approvato il Programma per l'affidamento degli incarichi di collaborazione, studio, ricerca e consulenza per l'anno 2013 ai sensi dell'art. 3 commi 55 e seguenti della Legge 244/2007, nel quale è inserito l'incarico di ASSISTENZA GIUDIZIALE E ISTRUTTORIA NEI PROCEDIMENTI, EX L. 689/1981, RELATIVI AGLI ILLECITI AMMINISTRATIVI AMBIENTALI, con una spesa prevista di Euro 20.661,17 (base imponibile).

Considerato pertanto che per far fronte alle suddette esigenze è necessario supportare il Servizio Amministrazione e Controllo nelle seguenti attività:

assistenza tecnico giuridica per la predisposizione dei provvedimenti ingiunzionali relativi agli illeciti amministrativi ambientali, con l'obiettivo prioritario di evasione delle pratiche in arretrato, con particolare riferimento:

- alle pratiche relative al rilascio del D.M.V. (deflusso minimo vitale nelle opere di presa di acque pubbliche) ai sensi dell'art. 11 del Regolamento regionale 8/R del 12 luglio 2007;
- alle pratiche relative agli illeciti di cui all'art. 20 della L.R. n. 13 del 28 maggio 2007, in materia di rendimento energetico nell'edilizia;
- alle pratiche relative agli illeciti di cui all'art. 258, comma 1, del D.Lgs. n. 152/2006 in materia di comunicazioni al Catasto Nazionale Rifiuti, con specifico riferimento ai soggetti che gestiscono rifiuti metallici.

Richiamati:

- l'art. 110, comma 6, del Testo Unico sull'ordinamento degli enti locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, ai sensi del quale per obiettivi determinati e con convenzioni a termine, possono essere previste collaborazioni esterne ad alto contenuto di professionalità;
- l'art. 7 commi 6, 6-bis, 6-ter, del D.Lgs. 30 marzo 2001 n. 165 che individua i presupposti di legittimità per l'affidamento di incarichi esterni, demandando ai regolamenti per l'ordinamento degli uffici e dei servizi dei singoli enti locali l'adeguamento a tali principi;
- l'art. 3, comma 55, Legge Finanziaria 2008, come modificato dall'art. 46, comma 3, D.L. 25 giugno 2008 n. 112, ai sensi del quale gli enti locali possono stipulare contratti di collaborazione autonoma solo con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge o previste nel programma approvato dal Consiglio ai sensi dell'art. 42, comma 2, del T.U.E.L.;

Richiamato inoltre l'art. 62, comma 2, del vigente Statuto, ai sensi del quale, per esigenze cui non si possa fare fronte con personale in servizio la Provincia può provvedere, in via eccezionale, temporanea e non continuativa, mediante incarichi professionali, alla soluzione di specifiche problematiche relative a questioni determinate e delimitate, stabilendo preventivamente durata, luogo, oggetto e compenso della collaborazione;

Richiamato altresì il Regolamento per l'accesso agli impieghi come modificato, da ultimo dalla D.G.P. n. 596-21823 dell'8 giugno 2010 ed in particolare l'Art. 2 ai sensi del quale la Provincia può acquisire prestazioni di lavoro mediante contratti di lavoro autonomo e/o consulenza, finalizzati a soddisfare esigenze cui non sia possibile far fronte con il personale in servizio, in via eccezionale;

nonchè gli artt. 53 e seguenti dello stesso regolamento che definiscono criteri, modalità e procedure per il conferimento di incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo.

Attesa la necessità di procedere alla realizzazione di quanto sin qui descritto, in applicazione del vigente Regolamento per l'accesso agli impieghi è stato pubblicato apposito avviso di ricerca sul canale interno della Intranet dell'Ente; tale ricerca non ha dato esito positivo in quanto entro il 20/08/2013, data di scadenza fissata per la presentazione delle candidature, non è pervenuta alcuna candidatura ;

Attesa la necessità di procedere alla realizzazione di quanto sin qui descritto, e considerato che, come risulta dalla dichiarazione del Dirigente competente, d'intesa con il Direttore Generale, depositata agli atti, sono necessarie professionalità specifiche, non rinvenute nell'ambito del personale interno alla Provincia e pertanto si rende necessario conferire un incarico a un professionista esterno, da individuarsi secondo le procedure di selezione comparative previste dagli artt. 58, comma 2, e 59 del vigente Regolamento per l'accesso agli impieghi.

Vista, in tal senso, la scheda istruttoria per incarico professionale depositata agli atti nel fascicolo della presente determinazione, sui presupposti e accertamento delle condizioni per il conferimento dell'incarico in argomento, redatta ai sensi dell'art. 56 e 57 del Regolamento per l'accesso agli impieghi nella Provincia di Torino, predisposta dalla Dirigente del Servizio Amministrazione e Controllo dell'Area Sviluppo Sostenibile e Pianificazione Ambientale, congiuntamente al Dirigente del Servizio Gestione Risorse Idriche, al Dirigente del Servizio Gestione Rifiuti e Bonifiche, al Direttore dell'Area Sviluppo Sostenibile e Pianificazione Ambientale e al Direttore dell'Area Risorse Idriche e Qualità dell'Aria, in relazione all'assenza di strutture organizzative e professionalità interne all'Ente in grado di assicurare le medesime attività oggetto dell'incarico.

Considerato, peraltro, non conveniente acquisire, in via permanente, maggiori risorse umane, attesa la temporaneità delle prestazioni oggetto del presente incarico.

Considerato che, anche tenuto conto di quanto stabilito dall'art. 53 del suddetto Regolamento in materia di criteri per l'individuazione dei soggetti cui affidare incarichi temporanei ad alta specializzazione, è stato pubblicato sul sito web della Provincia di Torino all'indirizzo: http://www.provincia.torino.gov.it/organi/lavorare_provincia/incarichi.htm avviso esterno (in data 17 settembre 2013) per l'affidamento di incarico di assistenza giuridica e istruttoria nei procedimenti ex L. n. 689/1981, con scadenza alle ore 17.00 del 02/10/2013.

Preso atto che:

come si evince dal verbale di valutazione del 29/10/2013, depositato agli atti del presente fascicolo, alla data di scadenza del suddetto avviso sono pervenute 6 candidature:

nominativo	pervenuta il	protocollo n.
DI DIO Claudia Cristina	02/10/2013	164263 del 2/10/2013
MOSCIA Lorenza	27/09/2013	167322 dell'8/10/2013
RAMELLA Leonardo	01/10/2013	167309 dell'8/10/2013
SEGNAN Elisa	02/10/2013	167281 dell'8/10/2013
SERRA Claudia	02/10/2013	167273 dell'8/10/2013
VANGI Valeria	01/10/2013	167299 dell'8/10/2013

Che, a seguito di valutazione basata sui criteri pubblicati nel bando, è risultata migliore la candidatura proposta dal dottor Leonardo RAMELLA, residente in Via Marengo n. 6 – 10126 TORINO, che risulta in possesso della specifica professionalità attinente le materie in parola e rispondente ai requisiti richiesti, come si evince dal verbale sopra citato, depositato agli atti del fascicolo della presente determinazione;

per le prestazioni in oggetto, come da programmazione degli incarichi di cui alla D.C.P. n. 230-23424/2013 del 18/06/2013 sopra richiamata, è stato previsto nell'avviso esterno di cui sopra il compenso massimo di € 20.661,17 e che, come risulta dal verbale di valutazione, sopra citato, il candidato si è dichiarato disponibile ad un compenso lordo complessivo di € 20.661,17, comprensivo di oneri previdenziali e IVA.

Rilevato, inoltre, in considerazione delle prestazioni oggetto di incarico, che quest'ultimo dovrà essere espletato nel termine di 6 mesi dalla data di stipulazione del relativo contratto;

Ritenuto, pertanto, sulla base di quanto sopra di dover conferire al dottor Leonardo RAMELLA, nato a Pinerolo (TO) il 18/01/1976, P.IVA 10133480011, C.F. RMLLRD76A18G674X, residente in Via Marengo n. 6 – 10126 TORINO, l'incarico di di assistenza giuridica e istruttoria nei procedimenti ex L. n. 689/1981, sulla base delle specifiche tecniche previste dall'avviso di selezione e richiamate nel contratto.

Vista la proposta dettagliata di parcella e la dichiarazione ad essa allegata, presentata dal dottor Leonardo RAMELLA in data 12.11.2013 (prot. 204104/2013) con la quale si prevede un compenso pari a Euro 16.284,02= oltre CPA 4% pari a Euro 651,36= e IVA 22% pari a Euro 3.725,79= per un totale di Euro 20.661,17=;

Ritenuto congruo il compenso in relazione alla natura e ai contenuti dell'incarico e alla professionalità altamente specialistica posseduta;

Verificato, in tal senso, che l'incaricando è in grado di garantire prestazioni connotate da competenze teoriche di grado elevato acquisite attraverso significativi percorsi formativi (essendo in possesso di laurea magistrale in Giurisprudenza) e specifiche esperienze professionali (che garantiscono il possesso della indispensabile capacità tecnica nella interpretazione e applicazione delle normative nelle materie oggetto dell'incarico), secondo quanto previsto dalla Circolare del Ministero del Lavoro e delle politiche sociali n. 32/2012.

Verificato che l'incarico in oggetto non rappresenta in alcun modo la prosecuzione di altra attività precedentemente svolta.

Atteso che:

- l'incarico dovrà concludersi entro 6 mesi dalla sottoscrizione del contratto;
- il compenso per l'incarico in argomento è da intendersi onnicomprensivo di ogni onere inerente l'espletamento dell'incarico e pertanto non sono previsti il rimborso di alcuna altra spesa da parte della Provincia;

Visto lo schema di contratto allegato "A", quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, dove sono stabiliti i tempi, modi e condizioni per l'espletamento dell'incarico, ai sensi dell'art. 61 del vigente Regolamento per l'accesso agli impieghi nella Provincia di Torino;

Dato atto che:

- con riguardo all'accertamento della regolarità contributiva, si è proceduto ad avviare le verifiche previste per legge con richiesta inviata all'INPS e all'INAIL competente tramite PEC con nota ns. protocollo n. 202097 del 29.11.2013, in quanto la richiesta informatica tramite procedura DURC ha evidenziato assenza di posizioni INPS e/o INAIL attraverso la comunicazione di "codice errato", I risultati delle verifiche presso INPS/INAIL, ATTUALMENTE IN CORSO, SARANNO ALLEGATI AI PROVVEDIMENTI DI LIQUIDAZIONE;
- in ogni caso, il perfezionamento dell'obbligazione giuridica derivante dal presente provvedimento è subordinata all'esito favorevole delle verifiche di regolarità contributiva INPS/INAIL attualmente in corso;
- sono ancora in corso di acquisizione gli esiti dei controlli, ai sensi dell'art. 71 del D. P. R. n. 445 del 2000, sulla veridicità delle dichiarazioni rese dall'incaricando nel corso del procedimento di affidamento di cui all'oggetto, relativamente al possesso dei requisiti necessari per l'affidamento stesso;
- la Provincia si riserva la facoltà di recesso nel caso in cui i predetti controlli dovessero dare esito negativo, previa comunicazione dell'avvio del procedimento ai sensi dell'articolo 7 della legge 241/90 e s.m.i.;
- il presente provvedimento viene inviato al Collegio dei Revisori dei Conti, ai sensi dell'art. 1 comma 42 della legge 311/2004;

Considerato che il contratto di affidamento dell'incarico è escluso dagli obblighi di tracciabilità di cui all'art. 3 della L. 136/2010, così come ritenuto dalla Determinazione n.10, del 22/12/2010, dell'Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, e previsto nella circolare del 18/01/2011, prot. n. 54800, (cfr. lett. I) "ESCLUSIONI"), dell'Area Risorse finanziarie della Provincia, in quanto affidato ai sensi dell'art. 7, comma 6 del D.Lgs 165/01;

Dato atto che la spesa complessiva di Euro 20.661,17= prevista per l'affidamento dell'incarico in argomento trova applicazione nel modo seguente:

Euro 20.000,00= sul capitolo 14824 residui passivi 2012 intervento 1070303 del Bilancio 2012 di cui:

Euro 3.863,48= sul movimento contabile n. 1271314 a fronte dell'impegno effettuato con d.d. n. 247-30260/2012 del 09.10.2012

Euro 11.703,35= sul movimento contabile n. 1269064 a fronte dell'impegno effettuato con d.d. n. 272-28171/2012 del 13.11.2012

Euro 2.228,10= sul movimento contabile n. 1282748 a fronte dell'impegno effettuato con d.d. n. 306-41818/2012 del 17.12.2012

Euro 1.778,46= sul movimento contabile n. 1285613 a fronte dell'impegno effettuato con d.d. n. 308-46138/2012 del 17.12.2012

Euro 426,61= sul movimento contabile n. 1293271 a fronte dell'impegno effettuato con d.d. n. 328-52293/2012 del 28.12.2012

Euro 661,17= sul capitolo 7403 residui passivi 2009 intervento 1070303 del Bilancio 2009 di cui:

Euro 481,89= sul movimento contabile n. 1085373 a fronte dell'impegno effettuato con d.d. n. 30-3974/2009 del 20.02.2009

Euro 179,28= sul movimento contabile n. 1122415 a fronte dell'impegno effettuato con d.d. n. 30-

3974/2009 del 20.02.2009.

Visto l'allegato schema di contratto nel quale sono meglio definiti tempi, modi e condizioni per l'espletamento dell'incarico;

Dato atto che per l'affidamento in parola trovano applicazione tutte le disposizioni relative alla "trasparenza" per quanto concerne gli incarichi professionali, così come riviste dal D.Lgs. n. 33 del 2013; in particolare, è stato assolto l'obbligo di pubblicazione sul sito istituzionale web della Provincia previsto dall'art. 15 del medesimo Decreto;

Ritenuta la propria competenza all'adozione del presente atto ai sensi dell'art. 107 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D. Lgs. 18/08/2000 n. 267, dell'art. 35, comma 2 dello Statuto e dell'art. 5 del vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

Richiamato l'art. 151, comma 5 del citato Testo Unico;

Visti gli articoli 41 e 44 dello Statuto;

DETERMINA

1. di conferire, per le motivazioni indicate in premessa, al dottor Leonardo RAMELLA, nato a Pinerolo (TO) il 18/01/1976, P.IVA 10133480011, C.F. RMLLRD76A18G674X, residente in Via Marengo n. 6 – 10126 TORINO (cod. forn.. 115558) l'incarico di ASSISTENZA GIUDIZIALE E ISTRUTTORIA NEI PROCEDIMENTI, EX L. 689/1981, RELATIVI AGLI ILLECITI AMMINISTRATIVI AMBIENTALI, alle condizioni di cui allo schema di contratto composto da n. 11 articoli, allegato alla presente sotto la lettera A per farne parte integrante e sostanziale e che contestualmente si approva;
2. di applicare la spesa complessiva di Euro 20.661,17= (Euro 16.284,02= compenso netto oltre CPA 4% pari a Euro 651,36= e IVA 22% pari a Euro 3.725,79=) nel modo seguente:
Euro 20.000,00= sul capitolo 14824 residui passivi 2012 intervento 1070303 del Bilancio 2012 di cui:
Euro 3.863,48= sul movimento contabile n. 1271314 a fronte dell'impegno effettuato con d.d. n. 247-30260/2012 del 09.10.2012
Euro 11.703,35= sul movimento contabile n. 1269064 a fronte dell'impegno effettuato con d.d. n. 272-28171/2012 del 13.11.2012
Euro 2.228,10= sul movimento contabile n. 1282748 a fronte dell'impegno effettuato con d.d. n. 306-41818/2012 del 17.12.2012
Euro 1.778,46= sul movimento contabile n. 1285613 a fronte dell'impegno effettuato con d.d. n. 308-46138/2012 del 17.12.2012
Euro 426,61= sul movimento contabile n. 1293271 a fronte dell'impegno effettuato con d.d. n. 328-52293/2012 del 28.12.2012
Euro 661,17= sul capitolo 7403 residui passivi 2009 intervento 1070303 del Bilancio 2009 di cui:
Euro 481,89= sul movimento contabile n. 1085373 a fronte dell'impegno effettuato con d.d. n. 30-3974/2009 del 20.02.2009

Euro 179,28= sul movimento contabile n. 1122415 a fronte dell'impegno effettuato con d.d. n. 30-3974/2009 del 20.02.2009

3. di dare atto che il presente provvedimento viene trasmesso al Collegio dei Revisori dei Conti per la valutazione di cui all'art. 1, comma 42, della L. n. 311/04;
4. di dare atto che in relazione agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge n. 136/2010 il presente incarico è escluso dall'ambito di applicabilità, così come ritenuto dalla Determinazione n.10, del 22/12/2010, dell'Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, e indicato nella circolare prot. n. 54800 del 18/01/2011 dell'Area Risorse finanziarie della Provincia ("ESCLUSIONI" lettera I) in quanto affidato ai sensi dell'art. 7, comma 6 del D.Lgs. 165/2001;
5. di dare atto che il perfezionamento della obbligazione giuridica, nonché la stipulazione del contratto sono subordinati alla preventiva valutazione da parte del Collegio dei Revisore dei Conti, ai sensi dell'art. 1, comma 42, della Legge 30 dicembre 2004 n. 211;
6. di dare atto altresì che, in ogni caso, il perfezionamento dell'obbligazione giuridica derivante dal presente provvedimento, è subordinata all'esito favorevole delle verifiche di regolarità contributiva INPS/INAIL attualmente in corso.

Il presente provvedimento viene trasmesso alle strutture ed agli uffici preposti al controllo di gestione, per l'esercizio delle funzioni di sorveglianza e di controllo, ai sensi del comma 3-bis dell'art. 26, della Legge 23 dicembre 1999 n. 488, aggiunto dall'art. 1, comma 4, del D.L. 12 luglio 2004 n. 168, convertito con modificazioni in Legge 30 luglio 2004, n. 191.

Viene inoltre trasmesso alla Corte dei Conti ai sensi dell'art. 1 comma 173 della Legge 23 dicembre 2005 n. 266 (Legge Finanziaria 2006) per l'esercizio del controllo successivo sulla gestione

Torino, 31.12.2013

Il Dirigente del Servizio
Pianificazione e Gestione Rifiuti, Bonifiche,
Sostenibilità Ambientale
Dott. Edoardo GUERRINI
(F.to in originale)

Il Dirigente del Servizio
Amministrazione e Controllo
Dott.ssa Laura Alesiani
(F.to in originale)