



Determinazione della Dirigente del Servizio Sviluppo Organizzativo, Regolamenti e Qualità

n. 16 - 48724 /2013

OGGETTO: ASSISTENZA AMMINISTRATIVA AI COMUNI – FORUM PROFESSIONALI “COMUNITÀ DI MESTIERE” - ANNO 2013 – L’ENTE LOCALE COME SOGGETTO PASSIVO DI IMPOSTA + LA RISCOSSIONE COATTIVA DEI TRIBUTI - AFFIDAMENTO INCARICO DI DOCENZA AL DOTT. MARCO ALBERTO PIANA.

(U.S. € 5.075,20, di cui: € 4.000 COMPENSO LORDO, €60 ONERI PREVIDENZIALI, € 915,20 IVA 22%)

LA DIRIGENTE

Premesso che:

- l’attività del Servizio relativa all’assistenza amministrativa ai Comuni consiste sostanzialmente in attività di formazione ai dipendenti dei Comuni e delle Comunità Montane;
- con deliberazione del Consiglio Provinciale n.230-23424/18.06.2013 è stato approvato il *“Programma stralcio per l’affidamento di incarichi di collaborazione, studio, ricerca e consulenza per l’anno 2013 - fondi (c/competenza e residuo) di terzi e propri a destinazione vincolata (esclusi fondi europei) - ai sensi dell’art.3 commi 55 e ss. Legge n.244/2007”*, comprendente il ricorso agli incarichi di collaborazione autonoma per l’attività di docenza per l’anno 2013 relativa ai Forum “Comunità di Mestiere”.

Considerato che:

- la gestione degli adempimenti fiscali dell’ente locale quale soggetto passivo di imposta offre dei margini decisionali capaci di produrre alcuni vantaggi fiscali se correttamente utilizzati;
- il D.L. n.69/21.06.2013 ha introdotto novità rilevanti in materia di riscossione coattiva dei tributi comunali e che nel corso del 2014 tali novità saranno oggetto di ulteriori provvedimenti applicativi.

Ritenuto quindi di organizzare due cicli di Forum per un numero complessivo di 10 incontri che affrontino i seguenti temi :

- L’ente locale come soggetto passivo di imposta: spazi decisionali e relative opportunità.
- La riscossione coattiva dei tributi comunali, anche alla luce delle innovazioni normative in materia.

Attesa la necessità di procedere alla realizzazione dei Forum sopra indicati, e considerato che:

- si rende necessario conferire un incarico di docenza a soggetto esterno, in considerazione della professionalità specifica a tal fine necessaria, non rinvenibile nell’ambito del personale interno della Provincia;
- a tale riguardo, in data 24.10.2013 e in data 07.11.2013 (rispettivamente per il primo e per il secondo argomento sopra indicati) sono stati pubblicati appositi avvisi delle ricerche sul canale interno della Intranet dell’Ente, e che tali avvisi hanno dato esiti negativi, in quanto i bandi sono scaduti rispettivamente in data 04.11.2013 e in data 15.11.2013 senza che sia pervenuta alcuna candidatura;
- la spesa è contenuta nei limiti fissati dal Consiglio Provinciale in sede di bilancio.

Richiamati:

- l'art.7, commi 6, 6-bis, 6-ter, del D.Lgs. n.165/30.03.2001 che individua i presupposti di legittimità per l'affidamento di incarichi esterni, demandando ai regolamenti per l'ordinamento degli uffici e dei servizi dei singoli enti locali l'adeguamento a tali principi;
- l'art.3, comma 55, della Legge n.244/2007 (Legge Finanziaria 2008) ai sensi del quale "Gli enti locali possono stipulare contratti di collaborazione autonoma, indipendentemente dall'oggetto della prestazione, solo con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge o previste nel programma approvato dal Consiglio ai sensi dell'art.42, comma 2, del D. Lgs. n.267/2000";
- l'art.62, comma 2, del vigente Statuto provinciale, ai sensi del quale: "per esigenze cui non si possa far fronte con personale in servizio, la Provincia può provvedere in via eccezionale, temporanea e non continuativa, mediante incarichi professionali, alla soluzione di specifiche problematiche relative a questioni determinate, e delimitate, stabilendo preventivamente la durata, luogo, oggetto e compenso della collaborazione";
- il Regolamento per l'accesso agli impieghi nel testo vigente ed in particolare l'art.2, comma 1, lett. f), ai sensi del quale "la Provincia può acquisire prestazioni di lavoro mediante contratti di lavoro autonomo e/o consulenza, finalizzati a soddisfare esigenze cui non sia possibile far fronte con il personale in servizio, in via eccezionale, tenuto conto di particolari situazioni nell'impiego delle risorse umane"; nonchè il Capo XI "PROCEDURA PER IL CONFERIMENTO DI INCARICHI INDIVIDUALI, CON CONTRATTI DI LAVORO AUTONOMO, DI NATURA OCCASIONALE O COORDINATA E CONTINUATIVA, PER PRESTAZIONI D'OPERA INTELLETTUALE AD ESPERTI DI COMPROVATA ESPERIENZA" dello stesso Regolamento.
- l'art.6, comma 2, del "Regolamento per la disciplina dei contratti" della Provincia, approvato con deliberazione consiliare n.179/11.12.1991, ai sensi del quale "Per i contratti di modesta entità, conclusi per trattativa privata, è possibile procedere alla stipulazione del contratto con scrittura privata mediante la sottoscrizione della deliberazione autorizzativa del contratto da parte del privato contraente, la quale deve contenere le clausole principali da rispettare, nonchè la seguente formula: Il presente provvedimento ha valore, oltre che dispositivo, anche negoziale mediante la sottoscrizione per accettazione da parte del privato contraente della deliberazione".
- la circolare Inail n.22 del 18.03.2004, ai sensi della quale, le prestazioni occasionali della durata non superiore a 30 giorni nel corso dell'anno solare e con un compenso che non ecceda l'importo di € 5.000, sono escluse dall'obbligo assicurativo Inail;
- la determinazione n.10/22.12.2010 dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti pubblici, ai sensi della quale, gli incarichi di cui all'art.7 del D.Lgs. n.165/2001 non rientrano nell'ambito di applicazione della normativa sulla tracciabilità dei flussi finanziari (art.3, Legge n.136/2010).

Dato atto che, a norma del citato Regolamento:

- la competenza per l'affidamento dell'incarico in oggetto spetta al Dirigente del Servizio competente (art.54);
- "per incarichi di importo pari o inferiore a € 5.000" "il Dirigente competente può conferire gli incarichi in via diretta, senza l'esperimento di procedure di selezione" (art.60, comma 1, lettera d);
- "L'Amministrazione rende noti tutti gli incarichi conferiti mediante pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente del provvedimento di affidamento ai sensi dell'articolo 3, comma 18, legge 24 dicembre 2007 n.244 e dell'articolo 1, comma 127, L. 23 dicembre 1996 n.662."

(art.63) [N.d.R. *Gli obblighi di pubblicazione sono da intendersi riferiti a quanto previsto dalla nuova normativa in materia di trasparenza dettata dal D.Lgs. n.33/14.03.2013*].

Ritenuto pertanto che, nel caso di specie, stimandosi un compenso inferiore al limite di € 5.000, sussistano le condizioni per l'affidamento diretto, senza preventiva procedura comparativa.

Ritenuto che, dal curriculum in atti, il Dott. Marco Alberto PIANA, nato a TORINO (TO) il 12.10.1956, Codice Fiscale (*omissis*) e residente a Pinerolo (TO), docente di ruolo di "Discipline Economiche e Aziendali" presso l'Istituto Tecnico Commerciale "M. Buniva" di Pinerolo dal 1984, iscritto all'Albo dei periti e dei consulenti tecnici del Tribunale di Pinerolo ed al Registro dei Revisori legali dal 1995, risulta possedere la specifica professionalità nelle materie oggetto del forum, nonché le competenze e i requisiti richiesti.

Considerato che, con nota protocollo n.202542/02.12.2013, il Dott. Marco Alberto PIANA ha manifestato la propria disponibilità ad espletare l'incarico in oggetto per un compenso di € 400,00 lordi per ciascun Forum.

Ritenuto che il compenso fissato sia congruo, in relazione alla natura e ai contenuti dell'incarico conferito ed alla professionalità posseduta, anche in considerazione delle distanze tra le sedi di lavoro e di abitazione, che si trovano all'interno del territorio provinciale, e le diverse possibili sedi dei Forum.

Concordato con il Dott. Marco Alberto PIANA l'incarico per la realizzazione di n.10 Forum, secondo le modalità di seguito elencate:

- realizzazione di due cicli di Forum professionali "Comunità di Mestiere" indirizzati ai dipendenti dei Comuni della Provincia di Torino sui temi:
 - a) L'ente locale come soggetto passivo di imposta: spazi decisionali e relative opportunità.
 - b) La riscossione coattiva dei tributi comunali, anche alla luce delle innovazioni normative in materia.
- docenza della durata di n.3 ore per ciascun Forum realizzato;
- progettazione e realizzazione dei Forum indicativamente entro il mese di aprile 2014 (tema a) ed entro tre mesi dall'emanazione dei provvedimenti attuativi (tema b);
- ideazione e produzione di file che presentino i contenuti di ciascuno dei cicli di Forum, da trasmettere per via informatica a questo Servizio almeno 2 giorni lavorativi prima della data del primo incontro di ciascun ciclo di Forum; tale materiale rientrerà nella piena disponibilità dell'ente e potrà essere utilizzato nei modi ritenuti più opportuni, senza che l'incaricato possa vantare diritto alcuno, se non l'esplicitazione dell'autore;
- disponibilità a effettuare i forum presso le diverse Sedi della Provincia di Torino e/o presso altre sedi istituzionali in Comuni della Provincia di Torino indicate dal Servizio;
- possibilità di annullamento o rinvio di ciascun incontro da parte del Servizio, entro le 24 ore precedenti, in caso di ragioni sopravvenute o di esiguità del numero dei partecipanti; in tal caso potranno essere concordati con il docente una nuova data e/o un diverso argomento, comunque in materia di tributi e fiscalità locale;
- in caso di svolgimento di un minor numero di incontri rispetto ai n.10 programmati, il compenso spetterà per i soli incontri effettuati.



Considerato che per l'inquadramento ai fini previdenziali il Dott. Marco Alberto PIANA ha dichiarato di essere iscritto alla Gestione Separata Inps di cui all'art.2, comma 26, della L. n.335/08.08.1995, in quanto esercita per professione abituale attività di lavoro autonomo, con applicazione di aliquota al 4% sui compensi lordi.

Dato atto che la regolarità contributiva del contraente verrà accertata ai sensi del D.M Lavoro e previdenza sociale del 24.10.2007.

Determinata quindi la spesa connessa all'incarico, per la realizzazione di n.10 Forum in € 4.000 di compenso lordo, oltre 4% di contributo previdenziale pari ad € 160 ed Iva 22% (da calcolarsi sull'imponibile di € 4.160 comprensivo cioè del contributo previdenziale) pari ad € 915,20, quindi per un TOTALE di € 5.075,20 che trova copertura aisequenti Capitoli:

- per € 245,87 sul capitolo n.12299 "Prestazioni di servizi per attività di assistenza tecnica amministrativa agli Enti locali ai sensi della legge regionale 8/2006" - PEG 2009 Intervento 1010103 del Bilancio 2009;
- per € 3.636,00 sul capitolo n.12299 "Prestazioni di servizi per attività di assistenza tecnica amministrativa agli Enti locali ai sensi della legge regionale 8/2006" - PEG 2011 Intervento 1010103 del Bilancio 2011;
- per € 1.193,33 sul capitolo n.12299 "Prestazioni di servizi per attività di assistenza tecnica amministrativa agli Enti locali ai sensi della legge regionale 8/2006" - PEG 2012 Intervento 1010103 del Bilancio 2012;

Ritenuta la propria competenza all'adozione del presente atto ai sensi dell'art.107 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali - TUEL (D.Lgs. n.267/18.08.2000), dell'art.35, comma 2 dello Statuto e dell'art. 5 del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi.

Visti gli articoli 41 e 44 dello Statuto.

Richiamato l'art.151, comma 4, del TUEL.

DETERMINA

1. Di affidare al Dott. Marco Alberto PIANA, nato a TORINO (TO) il 12.10.1956, Codice Fiscale (*omissis*) e residente a Pinerolo (TO) (Codice fornitore 129419), per le motivazioni indicate in premessa, l'incarico per la progettazione e realizzazione di due cicli di Forum per un totale di 10 incontri sui temi:
 - a) L'ente locale come soggetto passivo di imposta: spazi decisionali e relative opportunità.
 - b) La riscossione coattiva dei tributi comunali, anche alla luce delle innovazioni normative in materia.per un compenso lordo di € 4.000 e per una spesa complessiva, comprensiva di contributo previdenziale ed IVA di € 5.075,20.
2. Di precisare che, il pagamento avverrà entro 60 (sessanta) giorni dal ricevimento della notula, correttamente redatta e corredata dalle eventuali altre informazioni/dichiarazioni necessarie e salvo formale contestazione in ordine all'adempimento contrattuale. In caso di ritardato pagamento, sarà applicabile il saggio di interesse legale previsto dall'art.1284 Codice Civile.



3. Di applicare a tale scopo la spesa complessiva dettagliata in premessa di € 5.075,20 sui seguenti Capitoli:
- per € 245,87 sul capitolo n.12299 "Prestazioni di servizi per attività di assistenza tecnica amministrativa agli Enti locali ai sensi della legge regionale 8/2006" - PEG 2009 Intervento 1010103 del Bilancio 2009 movimento 1336300, movimento di riferimento 1127241);
 - € 3.636,00 sul Capitolo n.12299 "Prestazioni di servizi per attività di assistenza tecnica amministrativa agli Enti locali ai sensi della legge regionale 8/2006" – PEG 2011 Intervento 1010103 del Bilancio 2011 (movimento 1336302, movimento di riferimento 1219906);
 - per € 1.193,33 sul capitolo n.12299 "Prestazioni di servizi per attività di assistenza tecnica amministrativa agli Enti locali ai sensi della legge regionale 8/2006" - PEG 2012 Intervento 1010103 del Bilancio 2012 movimento 1336304, movimento di riferimento 1281500).
4. Di stipulare il contratto mediante sottoscrizione per accettazione da parte dell'incaricato della presente determinazione, conferendo alla stessa valore, oltre che dispositivo, anche negoziale.
5. Di procedere, una volta che la presente determinazione sarà divenuta esecutiva, alla pubblicazione dell'incarico sul sito istituzionale dell'ente.

Si attesta la regolarità del procedimento e dei contenuti della presente proposta di determinazione.

LA RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
(Dott.ssa Carla Barotto)

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO
(Dott.ssa Sarah Stefania Simonetti)

Torino, lunedì 2 dicembre 2013

Data del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria: lunedì 9 dicembre 2013

Data dell'emanazione: martedì 10 dicembre 2013