Determinazione della Dirigente del Servizio Decentramento e Assistenza amministrativa ai piccoli Comuni

n. 10 - 30888/2012

OGGETTO: PIANO PLURIENNALE DI FORMAZIONE PER I DIPENDENTI DEI COMUNI E DELLE COMUNITÀ MONTANE - FORUM PROFESSIONALI "COMUNITÀ DI MESTIERE" – ANNO 2012 - LA GESTIONE IN FORMA ASSOCIATA DELLE FUNZIONI FONDAMENTALI E DEI SERVIZI PER I COMUNI FINO A 5.000 ABITANTI - AFFIDAMENTO INCARICO DI DOCENZA AL DOTT. GIOVANNI LOMBARDI – USCITE SUBIMPEGNI € 2.400,00 COMPENSO LORDO - € 204,00 IRAP.

La Dirigente

Premesso che:

- l'attività del Servizio relativa all'assistenza amministrativa ai Comuni consiste sostanzialmente in attività di formazione ai dipendenti dei Comuni e delle Comunità Montane.
- con deliberazione della Giunta Provinciale n. 1359-45279 del 28/12/2011 è stato approvato il ricorso agli incarichi di collaborazione autonoma per l'attività di docenza per l'anno 2012 relativa ai Forum "Comunità di Mestiere", demandando a successivi provvedimenti del Dirigente competente gli atti relativi alla concreta realizzazione del piano di formazione.

Considerato che la norma per la gestione in forma associata, come da ultimo modificata dall'art.19 del D.L. n.95/06.07.2012, obbliga i Comuni di piccole dimensioni a svolgere le proprie funzioni fondamentali e a erogare ai cittadini i servizi in forma associata e che gli stessi hanno manifestato l'esigenza di aggiornamento sull'argomento.

Ritenuto quindi necessario procedere con n.6 Forum in materia di "Gestione in forma associata delle funzioni fondamentali e dei servizi per i Comuni fino a 5.000 abitanti (3.000 per i comuni appartenenti alle Comunità Montane), come modificato dall'art.19 del D.L. n.95/06.07.2012 "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini". Le diverse tipologie di situazione, le scadenze per la "scelta" delle funzioni da gestire in forma associata e per la "scelta" con quali Comuni convenzionarsi".

Attesa la necessità di procedere alla realizzazione dei Forum sopra indicati, e considerato che:

- si rende necessario conferire un incarico di docenza a soggetto esterno, in considerazione della professionalità specifica a tal fine necessaria, non rinvenibile nell'ambito del personale interno della Provincia;
- a tale riguardo, in data 18.07.2012 è stato pubblicato apposito avviso della ricerca sul canale interno della Intranet dell'Ente, e che tale avviso ha dato esito negativo, in quanto il bando è scaduto in data 30.07.2012 senza che sia pervenuta alcuna candidatura;
- la spesa è contenuta nei limiti fissati dal Consiglio Provinciale in sede di bilancio.

Richiamati:

- l'art.7, commi 6, 6-bis, 6-ter, del D. Lgs. 30 marzo 2001 n.165 che individua i presupposti di legittimità per l'affidamento di incarichi esterni, demandando ai regolamenti per l'ordinamento degli uffici e dei servizi dei singoli enti locali l'adeguamento a tali principi;

VIA MARIA VITTORIA 12 - 10123 TORINO - TEL. 011/8612138 – FAX 011/8612153
E-MAIL: circonda@provincia.torino.it

- l'art.3, comma 55, della Legge n. 244/2007 (Legge Finanziaria 2008) ai sensi del quale "Gli enti locali possono stipulare contratti di collaborazione autonoma, indipendentemente dall'oggetto della prestazione, solo con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge o previste nel programma approvato dal Consiglio ai sensi dell'art.42, comma 2, del D. Lgs. 267/2000";
- l'art.62, comma 2, del vigente Statuto provinciale, ai sensi del quale: "per esigenze cui non si possa far fronte con personale in servizio, la Provincia può provvedere in via eccezionale, temporanea e non continuativa, mediante incarichi professionali, alla soluzione di specifiche problematiche relative a questioni determinate, e delimitate, stabilendo preventivamente la durata, luogo, oggetto e compenso della collaborazione";
- il Regolamento per l'accesso agli impieghi nel testo vigente ed in particolare l'art.2, comma 1, lett. f), ai sensi del quale "la Provincia può acquisire prestazioni di lavoro mediante contratti di lavoro autonomo e/o consulenza, finalizzati a soddisfare esigenze cui non sia possibile far fronte con il personale in servizio, in via eccezionale, tenuto conto di particolari situazioni nell'impiego delle risorse umane"; nonchè il Capo XI "PROCEDURA PER IL CONFERIMENTO DI INCARICHI INDIVIDUALI, CON CONTRATTI DI LAVORO AUTONOMO, DI NATURA OCCASIONALE O COORDINATA E CONTINUATIVA, PER PRESTAZIONI D'OPERA INTELLETTUALE AD ESPERTI DI COMPROVATA ESPERIENZA" dello stesso Regolamento.
- l'art.6, comma 2, del "Regolamento per la disciplina dei contratti" della Provincia, approvato con deliberazione consiliare n.179/11.12.1991, ai sensi del quale "Per i contratti di modesta entità, conclusi per trattativa privata, è possibile procedere alla stipulazione del contratto con scrittura privata mediante la sottoscrizione della deliberazione autorizzativa del contratto da parte del privato contraente, la quale deve contenere le clausole principali da rispettare, nonchè la seguente formula: Il presente provvedimento ha valore, oltre che dispositivo, anche negoziale mediante la sottoscrizione per accettazione da parte del privato contraente della deliberazione".
- la circolare Inail n.22 del 18.03.2004, ai sensi della quale, le prestazioni occasionali della durata non superiore a 30 giorni nel corso dell'anno solare e con un compenso che non ecceda l'importo di € 5.000, sono escluse dall'obbligo assicurativo Inail;
- la determinazione n. 10/22.12.2010 dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti pubblici, ai sensi della quale, gli incarichi di cui all'art. 7 del D.Lgs. n.165/2001 non rientrano nell'ambito di applicazione della normativa sulla tracciabilità dei flussi finanziari (art.3, Legge n.136/2010);
- il fatto che, non trattandosi di appalto di opere servizi e forniture pubbliche, bensì di prestazione di lavoro autonomo non si procede all'accertamento di regolarità contributiva.

Dato atto che, a norma del citato Regolamento:

- la competenza per l'affidamento dell'incarico in oggetto spetta al Dirigente del Servizio competente (art.54);
- "per incarichi di importo pari o inferiore a € 5.000" "il Dirigente competente può conferire gli incarichi in via diretta, senza l'esperimento di procedure di selezione" (art.60, comma 1, lettera d);
- "L'Amministrazione rende noti tutti gli incarichi conferiti mediante pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente del provvedimento di affidamento ai sensi dell'articolo 3, comma 18, legge 24 dicembre 2007 n.244 e dell'articolo 1, comma 127, L. 23 dicembre 1996 n.662." (art.63).

Ritenuto pertanto che, nel caso di specie, stimandosi un compenso ampiamente inferiore al limite di € 5.000, sussistano le condizioni per l'affidamento diretto, senza preventiva procedura comparativa.

VIA MARIA VITTORIA 12 - 10123 TORINO - TEL. 011/8612138 – FAX 011/8612153
E-MAIL: circonda@provincia.torino.it

Ritenuto che, dal curriculum in atti, il dott. Giovanni LOMBARDI, nato a Foglianise (BN) il 08/09/1953, (*omissis*), Segretario/Direttore generale presso i Comuni di Cuorgné e Quincinetto, risulta che possegga la specifica professionalità sulle materie sopraccitate, nonché le competenze e i requisiti richiesti.

Considerato che, con nota protocollo n. 583333/2012 del 23/07/2012, il dott. Giovanni LOMBARDI ha manifestato la propria disponibilità ad espletare l'incarico in oggetto per un compenso di € 400,00 lordi per ciascun Forum.

Ritenuto che il compenso fissato sia congruo, in relazione alla natura e ai contenuti dell'incarico conferito ed alla professionalità posseduta, anche in considerazione delle distanze tra le sedi di lavoro e di abitazione, che si trovano all'interno del territorio provinciale, e le diverse possibili sedi dei Forum.

Concordato con il dott. Giovanni LOMBARDI l'incarico per la realizzazione di n. 6 Forum, secondo le modalità di seguito elencate:

- realizzazione di n.6 Forum professionali "Comunità di Mestiere" indirizzati ai dipendenti dei Comuni della Provincia di Torino in materia di: "Gestione in forma associata delle funzioni fondamentali e dei servizi per i Comuni fino a 5.000 abitanti (3.000 per i comuni appartenenti alle Comunità Montane), come modificato dall'art.19 del D.L. n.95/06.07.2012 "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini". Le diverse tipologie di situazione, le scadenze per la "scelta" delle funzioni da gestire in forma associata e per la "scelta" con quali Comuni convenzionarsi";
- docenza della durata di n. 3 ore per ciascun Forum realizzato;
- progettazione e realizzazione dei Forum indicativamente entro il mese di dicembre 2012;
- ideazione e produzione di un file che presenti i contenuti dei Forum, da trasmettere per via informatica a questo Servizio almeno 2 giorni lavorativi prima della data del primo incontro; tale materiale rientrerà nella piena dispobilità dell'ente e potrà essere utilizzato nei modi ritenuti più opportuni, senza che l'incaricato possa vantare diritto alcuno, se non l'esplicitazione dell'autore;
- disponibilità a effettuare i 6 Forum presso le Sedi dei Circondari della Provincia di Torino e/o presso altre sedi istituzionali in Comuni della Provincia di Torino indicate dal Servizio;
- possibilità di annullamento o rinvio di ciascun incontro da parte del Servizio, entro le 24 ore precedenti, in caso di ragioni sopravvenute o di esiguità del numero dei partecipanti; in tal caso verranno concordati con il docente una nuova data e/o un diverso argomento, comunque in materia di funzioni e servizi comunali.

Considerato che l'incaricando ha indicato nella "Dichiarazione per l'inquadramento ai fini fiscali e previdenziali" di non aver superato nell'anno 2012 la fascia di esenzione di € 5.000,00, compreso il presente incarico, per attività di lavoro autonomo, per cui non è soggetto all'iscrizione alla Gestione Separata Inps di cui all'art.2, comma 26, della L. n.335/08.08.1995.

Dato atto che non è necessaria l'autorizzazione dell'Ente di appartenenza in quanto le attività svolte dal dott. Giovanni LOMBARDI rientrano nella fattispecie prevista dall'art.53, comma 6, lettera f-bis del D.lgs n.165/30.03.2001.

Determinata quindi la spesa connessa all'incarico, per la realizzazione di n.6 Forum in € 2.400,00, oltre la spesa relativa all'IRAP 8,5% pari ad € 204,00, per un totale complessivo di € 2.604,00, che trova copertura ai seguenti Capitoli:

- per € 2.400,00 sul capitolo n. 12299 "Prestazioni di servizi per attività di assistenza tecnica amministrativa agli Enti locali ai sensi della legge regionale 8/2006" - PEG 2009 Intervento 1010103 del Bilancio 2009;
- per € 204,00 sul capitolo n. 5954 "Irap su redditi diversi da lavoro dipendente" – PEG 2012 Intervento 1010107 del Bilancio 2012.

VIA MARIA VITTORIA 12 - 10123 TORINO - TEL. 011/8612138 – FAX 011/8612153
E-MAIL: circonda@provincia.torino.it

Ritenuta la propria competenza all'adozione del presente atto ai sensi dell'art.107 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali - TUEL (D.Lgs. n.267/18.08.2000), dell'art.35, comma 2 dello Statuto e dell'art.5 del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi.
Visti gli articoli 41 e 44 dello Statuto;

Richiamato l'art.151, comma 4, del TUEL.

DETERMINA

1. Di affidare al dott. Giovanni LOMBARDI, nato a Foglianise (BN) il 08/09/1953, (*omissis*) (codice fornitore 125489) per le motivazioni indicate in premessa, l'incarico per la progettazione e realizzazione di n.6 Forum in materia di "Gestione in forma associata delle funzioni fondamentali e dei servizi per i Comuni fino a 5.000 abitanti (3.000 per i comuni appartenenti alle Comunità Montane), come modificato dall'art.19 del D.L. n.95/06.07.2012 "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini". Le diverse tipologie di situazione, le scadenze per la "scelta" delle funzioni da gestire in forma associata e per la "scelta" con quali Comuni convenzionarsi" per un importo di € 2.400,00.

2. Di precisare che, il pagamento avverrà entro 90 (novanta) giorni dalla presentazione della notula, salvo formale contestazione in ordine all'adempimento contrattuale e che, in caso di ritardato pagamento, sarà applicabile il saggio di interesse legale previsto dall'art.1284 Codice Civile.

3. Di applicare a tale scopo la spesa complessiva dettagliata in premessa di € 2.604,00, spese per IRAP incluse, sull'impegno assunto con D.G.P. 1359-45279/2011 del 28/12/2011 "Incarchi di docenza per l'attività di formazione per i dipendenti dei Comuni e delle Comunità Montane delle Provincia di Torino. Programmazione Anno 2012.", ai seguenti Capitoli:
   - € 2.400,00 sul capitolo n.12299 "Prestazioni di servizi per attività di assistenza tecnica amministrativa agli Enti locali ai sensi della legge regionale 8/2006" – PEG 2009 Intervento 1010103 del Bilancio 2009 (movimento 1272808, movimento di riferimento 1127241, previa riduzione movimento 1239978);
   - € 204,00 sul capitolo n.5954 "Irap su redditi diversi da lavoro dipendente" – PEG 2012 Intervento 1010107 del Bilancio 2012 (movimento 1272810, movimento di riferimento 1239981);

4. Di stipulare il contratto mediante sottoscrizione per accettazione da parte dell'incaricato della presente determinazione, conferendo alla stessa valore, oltre che dispositivo, anche negoziale.

5. Di procedere, una volta che la presente determinazione sarà divenuta esecutiva, alla pubblicazione dell'incarico sul sito istituzionale dell'ente.

Torino, 01/08/2012

La Dirigente del Servizio Decentramento e
Assistenza amministrativa ai piccoli Comuni
Dott.ssa Sarah Stefania SIMONETTI

Data del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria 07/08/2012

Data dell'emanazione 08/08/2012

VIA MARIA VITTORIA 12 - 10123 TORINO - TEL. 011/8612138 – FAX 011/8612153
E-MAIL: circonda@provincia.torino.it