

PROVINCIA DI TORINO

Determinazione del Dirigente del Servizio Programmazione e Gestione Attività Turistiche e Sportive

Prot. n. 25 - 29131/2011

OGGETTO: Servizio di assistenza tecnico-amministrativa per l'ottimizzazione del sistema sportivo provinciale, denominato "Sportello Sport", rif. D.G.P. n. 178-4809/2010 e n. 399-12846/2011. Tavolo tematico: "Giuridico - Amministrativo". Affidamento incarico di consulenza per la predisposizione di uno studio giuridico-amm.vo in materia di concessione di strutture sportive annesse agli edifici scolastici di competenza provinciale – 2* FASE PROGETTUALE.
(U.S. euro 6.292,00)

Il Dirigente del Servizio

Premesso che:

- con Deliberazione di Consiglio Provinciale n° 407843 del 22 gennaio 2008 è stato approvato il "Regolamento per lo sviluppo, l'uso e la gestione degli impianti sportivi" che ha stabilito, tra le altre cose, di provvedere ad un accurato censimento delle strutture sportive, ad una loro classificazione, alla impostazione di una ipotesi di nuovo sistema tariffario, alla valorizzazione degli impianti attraverso un'analisi riconducibile ad un Piano di sviluppo nonché alla corretta ed efficiente gestione degli impianti predetti;
- con Deliberazione di Giunta Provinciale n. 178-4809 del 02/03/2010 sono state approvate le nuove linee di indirizzo per la definizione, il sostegno e lo sviluppo del progetto "Sistema sportivo provinciale" e contestualmente riaggiornato il modello organizzativo del c.d. "Sportello Sport", introducendo un nuovo tavolo tematico apposito all'interno dell'area tecnica denominato "Pianificazione territoriale e sicurezza", con l'obiettivo precipuo di contribuire alla definizione dello sviluppo impiantistico locale con particolare attenzione nei confronti del tema connesso alla sicurezza, anche per mezzo del censimento degli impianti, nell'ottica di migliorare il livello qualitativo dei servizi offerti anche dalle strutture sportive annesse agli Istituti scolastici di competenza delle Province, ai sensi dell'art. 96) del D. Lgs. 16 aprile 1994, n° 297;
- con Deliberazione di Giunta Provinciale n. 479-17293 del 11/05/2010 si procedeva, previo reperimento di professionalità esterne selezionate con procedura pubblica, sulla base delle relative competenze richieste ai professionisti partecipanti, come espressamente indicato nella D.G.P. n. 178-4809 del 02/03/2010, alla definizione delle professionalità da inserire nei tavoli dei Servizi Tecnici e dei Servizi sportivi, ad integrazione delle Aree tematiche definite "Consulenza Tecnica e Servizi Sportivi", già costituite con la D.G.P. sopra indicata, demandando a successivi provvedimenti dirigenziali la gestione amministrativa e finanziaria dei

diversi tavoli, quantificando le attività dei professionisti incaricando sulla base degli obiettivi individuati annualmente dal servizio scrivente, trovando copertura nelle risorse trasferite dalla Regione Piemonte in materia di sostegno delle attività della provincia in ambito sportivo ed impegnate con la D.G.P. n. 399-12846 del 28/04/2011, nella parte relativa alle "Risorse Finanziarie";

- con Decreto del Presidente della Provincia di Torino n. 71-22411 del 29/06/2010 si provvedeva alla nomina formale dei professionisti che hanno integrato i tavoli delle Aree " Consulenza Tecnica e Servizi Sportivi" con durata triennale, con decorrenza dalla data di emanazione del provvedimento in essere, così come statuito nell'allegato B) – modello operativo – Struttura, della D.G.P. n. 178-4809 del 02/03/2010, secondo i criteri e nei limiti, inerenti le modalità di gestione e formalizzazione degli incarichi di attività "ordinaria" e "specialistica" stabiliti con la D.G.P. indicata, allegato B) – modello operativo, Consulenze, così come ripreso nella D.G.P.n. 399-12846 del 28/04/2011 di programmazione delle attività dello Sportello per l'anno 2011;

Dato atto che il Servizio scrivente ha proceduto a partire dal 2010, avvalendosi anche della collaborazione della struttura "consulenziale" provinciale denominata "Sportello Sport", in qualità di soggetto co-attuatore del c.d. "Sistema sportivo provinciale", e con le professionalità inserite all'interno dei tavoli specialistici, per ciò che attiene a tutte quelle attività inserite nelle fasi progettuali che necessitano di competenze tecniche altamente specializzate, non rinvenibili all'interno dell'Ente, alla realizzazione della 1* fase del censimento delle strutture sportive annesse agli edifici scolastici di competenza provinciale, relativamente alla classificazione ed alla predisposizione di un primo "Piano di Sviluppo" che riguarda nel complesso n. 31 impianti, situati nella città di Torino, di cui n. 10 impianti oggetto del Piano di Sviluppo, da cui emerge per l'Ente l'esigenza di intervenire in un quadro di contesto fortemente critico, sia per ciò che concerne un patrimonio impiantistico ormai vetusto, che per la mancanza di risorse finanziarie a disposizione;

Visto che nella D.G.P. n. 399-12846 del 28/04/2011, si fa espresso riferimento agli obiettivi di P.E.G. 2011 assegnati al Servizio scrivente in materia di gestione dell'impiantistica sportiva di proprietà provinciale, nello specifico una politica di sostegno al miglioramento degli standards qualitativi rispetto all'uso delle palestre scolastiche, attraverso lo strumento del censimento dell'impiantistica sportiva, sulla base anche del mandato regionale, di cui si fa riferimento con la D.G.P. in parola;

Visto che nella D.G.P. n. 399-12846 del 28/04/2011 al punto 7) del dispositivo si da atto espressamente che nella logica di programmazione delle attività di consulenza specialistica dello Sportello per l'anno 2011 si prevede l'affidamento di un incarico di approfondimento legislativo ed amministrativo in materia di concessione e gestione di impianti sportivi, con approfondimento e divulgazione della materia anche in funzione degli EE.LL. e delle A.S.D. presenti sul territorio provinciale;

Dato atto che l'Amministrazione Provinciale con la D.G.P. n. 399-12846 del 28/04/2011 ha inteso proseguire nel " Progetto Censimento " per la 2* fase avvalendosi ancora della collaborazione della struttura consulenziale provinciale denominata "Sportello Sport", sia per la parte tecnica relativamente alla classificazione della totalità delle strutture sportive annesse agli edifici scolastici di competenza provinciale, che per quella giuridico-amministrativa, relativa allo studio di possibili soluzioni di sviluppo, attraverso lo strumento giuridico della concessione in gestione degli impianti sportivi, in congruità con quanto stabilito dal "Piano annuale 2010" di attività del predetto Sportello, ai sensi delle D.G.P. n. 178-4809 del 02/03/2010 e n. 399-12846/2011 del 28/04/2011 per la pianificazione attività anno 2011;

Attesa la necessità di procedere alla realizzazione di questa parte della seconda fase del progetto attraverso il conferimento di un incarico a soggetto esterno, individuato in considerazione delle professionalità specifiche a tal fine necessarie, all'interno della struttura "consulenziale" provinciale denominata "Sportello Sport" – Area Servizi Sportivi: tavolo giuridico-amministrativo", in qualità di

soggetto co-attuatore del c.d. "Sistema sportivo provinciale", detentore di competenze e di risorse idonee, in congruità con quanto stabilito dal "Piano annuale 2011" di attività del predetto Sportello, ai sensi della D.G.P. n. 399-12846/2011, secondo i seguenti requisiti professionali:

- esperienza giuridica in diritto sportivo
- esperienza in materia di normativa di concessione in gestione di impianti sportivi ad A.S.D., sia di servizi che di lavori

Dato atto che il Servizio scrivente ha provveduto, a tale scopo, in data 06/06/2011 a dare pubblicità della necessità di acquisire tali professionalità all'interno all'Ente e che alla data della scadenza, fissata per il 22/06/2011 non sono pervenute candidature utili;

Vista la dichiarazione del Dirigente del Servizio scrivente a firma congiunta del Direttore di Area e del Segretario Generale con le funzioni di Direttore Generale, ex. art 16), comma 3, del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei servizi, depositata agli atti, in relazione all'assenza di strutture organizzative o professionalità interne all'Ente in grado di assicurare i medesimi servizi oggetto degli incarichi;

Richiamato l'art. 110), comma 6, del T.U.E.L. approvato con D.Lgs. n. 267/2000, ai sensi del quale gli Enti possono prevedere collaborazioni esterne ad alto contenuto di professionalità, per obiettivi predeterminati e con convenzioni a termine;

Visto l'art. 7), commi 6, 6bis e 6ter del D.Lgs n. 165/2001, come modificato dalla Legge n. 244/2007 (Finanziaria 2008) e da ultimo dal D.L. n. 112/2008, ulteriormente modificato ed integrato dalla L. n. 69/2009, che individua i presupposti di legittimità per l'affidamento di incarichi esterni, demandando ai Regolamenti sull'Ordinamento degli Uffici e dei servizi dei singoli Enti l'adeguamento a tali principi;

Richiamato l'art. 62), comma 2, del vigente Statuto, ai sensi del quale per esigenze cui non si possa far fronte con personale in servizio, la Provincia può provvedere in via eccezionale, temporanea e non continuativa, mediante incarichi professionali, alla soluzione di specifiche problematiche relative a questioni determinate e delimitate, stabilendo preventivamente la durata, il luogo, l'oggetto ed il compenso della collaborazione;

Richiamato il "Regolamento per l'accesso agli impieghi", come modificato con D.G.P. n. 185-19941/2008 e n. 478-30409/2008, ai sensi del quale, secondo quanto indicato all'art. 2), la Provincia di Torino può acquisire prestazioni di lavoro mediante contratti di lavoro autonomo e/o consulenza, finalizzati a soddisfare esigenze cui non sia possibile far fronte con il personale in servizio, in via eccezionale, nonché gli artt. 53) e seguenti dello stesso regolamento, che definiscono criteri, modalità e procedure per il conferimento di incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo;

Dato atto che con Deliberazione di Giunta Provinciale n. 399-12846/2011 si è provveduto ad approvare la programmazione dello "Sportello Sport", di cui all'allegato D) - "Piano annuale 2011", della D.G.P. indicata in cui si fa espresso riferimento alla realizzazione del censimento dell'impiantistica sportiva di proprietà provinciale, a norma del Regolamento sopra citato;

Dato atto che ai sensi dell'art. 58) del vigente "Regolamento per l'accesso agli impieghi" non si è provveduto alla pubblicazione di apposito avviso di selezione sul sito internet dell'Ente per un congruo termine ed alla successiva comparazione dei curricula pervenuti, in quanto le professionalità esterne inserite nella struttura "consulenziale" provinciale denominata "Sportello Sport" - Area "Servizi Sportivi" - tavolo "Giuridico-Amministrativo" sono state già selezionate con procedura pubblica, sulla base delle relative competenze richieste ai professionisti partecipanti, come espressamente indicato nella D.G.P. n. 178-4809 del 02/03/2010, allegato B) Modello operativo dello Sportello;

Atteso che, per le prestazioni in oggetto, il Servizio scrivente ha provveduto con nota del 30/06/2011, prot. n. 575328/AA8, a richiedere all'avv. Stefano COMELLINI, il professionista individuato all'interno del tavolo in materia giuridico-amm.va, secondo le indicazioni di assegnazione contenute nell'allegato B) Modello operativo dello Sportello della D.G.P. sopra indicata, la disponibilità alla realizzazione di alcuni degli obiettivi stabiliti dal "Regolamento" di cui in premessa e richiamati dal "Progetto operativo" in atti, secondo i punti sotto evidenziati:

1. Analisi puntuale della normativa in materia di concessione in gestione di impianti sportivi da un punto di vista giuridico ed amministrativo in connessione con le generali tematiche relative al diritto sportivo con particolare riferimento a quelle annesse ad edifici scolastici;
2. Assistenza consulenziale per le fasi amministrative connesse a procedure di concessione, sia di servizi che di lavori;
3. Predisposizione di un documento finale contenente il quadro normativo, la principale giurisprudenza, modelli di atti amministrativi comprensivi di bandi pubblici, capitolati e fac-simile istanza;
4. Predisposizione di materiale didattico multimediale aggiornato, fruibile da parte di enti locali ed associazioni sportive contenente quanto sopra richiesto, da inserire nella pagina internet dell'Ente;

Atteso che, per la prestazione in oggetto, il Servizio scrivente ha stabilito un compenso giornaliero, sulla base della D.G.P. n. 659-143660/2001, recepita dalla D.G.P. n. 178-4809 del 02/03/2010 di riorganizzazione dello Sportello, che stabilisce i criteri per la determinazione dei compensi da corrispondere ai componenti esterni delle commissioni previste dalla Provincia di Torino, con aggiornamento alle tariffe giornaliere previste per le professionalità di particolare contenuto tecnico-specialistico e/o derivanti da attività che comportano elevato livello di esperienza, secondo le prescrizioni contenute nella Circolare del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 41 del 05/12/2003 "Tipologia dei soggetti promotori, ammissibilità delle spese e massimali di costo per le attività cofinanziate dal Fondo Sociale Europeo nell'ambito dei programmi operativi nazionali (P.O.N.)", e sulla base della valutazione del "curriculum vitae" presentato dal professionista individuato, pari alla cifra di euro 500,00 a giornata singola, esclusi gli oneri di legge, quantificando le giornate lavorative sino ad un massimo di n. 10 (dieci), per un importo netto pari ad euro 5.000,00, esclusi gli oneri di Legge;

Ritenuto che, nel caso di specie, ricorrano le condizioni per l'affidamento diretto ed atteso che il professionista individuato ha accettato le condizioni dell'incarico proposto con sua prot. n. 607264/AA8 del 13/07/2011;

Ritenuto che il compenso stabilito sia congruo, in relazione alla natura ed ai contenuti dell'incarico conferito ed alla professionalità posseduta;

Ritenuto di stabilire che tutte le attività di predisposizione del documento finale contenente il quadro normativo, la principale giurisprudenza, modelli di atti amministrativi comprensivi di bandi pubblici, capitolati e fac-simile istanza e del materiale didattico dovrà essere terminato entro e non oltre il 30 giugno 2012 e che l'incarico potrà essere svolto anche presso i locali della Provincia, avvalendosi altresì di materiali e attrezzature di proprietà dell'Ente, ove necessari per l'acquisizione di dati ed elementi in possesso dell'Amministrazione, nei tempi, nei modi ed alle condizioni meglio definiti nello schema di contratto allegato;

Vista la documentazione, in atti, attestante il possesso da parte dell'incaricando dei requisiti prescritti dalla vigente normativa per l'affidamento del presente incarico;

Viste le dichiarazioni inerenti il regime fiscale da applicare in sede contrattuale, presentata dal professionista incaricando, agli atti ;

Visto lo schema di contratto, allegato alla presente per farne integrante, nel quale sono meglio definiti tempi, modi e condizioni per l'espletamento dello studio in parola;

Rilevato che tutte le attività inerenti il servizio di assistenza tecnico-amministrativa per l'ottimizzazione del sistema sportivo provinciale, denominato " Sportello Sport ", pianificate per l'anno 2011 trovano copertura finanziaria nell'ambito delle risorse trasferite dalla Regione Piemonte e definite mediante apposita convenzione, come indicato nell'allegato B) – Le Risorse Finanziarie, di cui alla D.G.P. 399-12846/2011, nel limite di spesa complessivo definito nella D.G.P., secondo gli impegni di cui ai punti 5) e 6) del dispositivo della stessa;

Dato atto che il perfezionamento dell'obbligazione giuridica, nonché la stipula del contratto, sono subordinati alla preventiva valutazione da parte del Collegio dei Revisori dei Conti, ai sensi dell'art. 1), comma 42, della Legge n. 311/2004;

Atteso che la competenza all'adozione del presente provvedimento spetta al Dirigente ai sensi dell'art. 107 del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs n. 267 del 18/08/2000 e dell'art. 35 dello Statuto Provinciale;

Visti gli articoli 41 e 44 dello Statuto;

Richiamato l'art. 151, comma 4, del citato T.U.;

DETERMINA

1. di affidare, per le motivazioni espresse in premessa, al professionista individuato all'interno del tavolo "Giuridico-Amministrativa", secondo le indicazioni di assegnazione contenute nell'allegato B) Modello operativo dello Sportello della D.G.P. n. 178-4809 del 02/03/2010 e nominati con Decreto del Presidente della Provincia di Torino n. 71-22411 del 29/06/2010, di cui alla D.G.P. n. 399-12846/2011 di programmazione attività dello Sportello per l'anno 2011, la realizzazione di alcune delle finalità stabilite dal "Regolamento" di cui in premessa, richiamate dal "Progetto operativo" in atti, relativamente alla seconda fase, così come indicato nella programmazione dello "Sportello Sport", di cui all'allegato D) - "Piano annuale 2011", della D.G.P. sopra richiamata, nello specifico:

al professionista dott. Stefano COMELLINI nato a Forlì il 02/02/1957 e residente in corso Tassoni n. 56/A – 10144 TORINO, C.F. n. CML SFN 57B 02D 704P – P. I.V.A. n. 04830290013

- Analisi puntuale della normativa in materia di concessione in gestione di impianti sportivi da un punto di vista giuridico ed amministrativo in connessione con le generali tematiche relative al diritto sportivo con particolare riferimento a quelle annesse ad edifici scolastici;
 - Assistenza consulenziale per le fasi amministrative connesse a procedure di concessione, sia di servizi che di lavori;
 - Predisposizione di un documento finale contenente il quadro normativo, la principale giurisprudenza, modelli di atti amministrativi comprensivi di bandi pubblici, capitolati e fac-simile istanza;
 - Predisposizione di materiale didattico multimediale aggiornato, fruibile da parte di enti locali ed associazioni sportive contenente quanto sopra richiesto, da inserire nella pagina internet dell'Ente;
- secondo le modalità e le condizioni indicate nello schema di contratto allegato, composto di n. 11 articoli, che forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e che contestualmente si approva, per una spesa complessiva, relativa alle giornate lavorative preventivate per l'incarico di ogni professionista incaricando, pari ad un massimo di n. 10 (dieci), per un importo netto pari ad euro 5.000,00, esclusi gli oneri di Legge, equivalenti ad un totale di euro 6.292,00 esclusi gli oneri di Legge (I.N.P.S. 4% e I.V.A. 21%);

2. di dare atto che la liquidazione della relativa fattura, con l'esatta quantificazione della spesa sostenuta rispetto alle gg. lavorative effettivamente impiegate per il presente incarico, viene demandata a successivo provvedimento del Dirigente del Servizio scrivente, a 90 giorni dal ricevimento della stessa. In

caso di ritardato pagamento sarà applicabile il saggio di interesse legale previsto dall'art. 1284 del Codice Civile;

3. per le motivazioni espresse in premessa, di ridurre di euro 6.292,00 l'operazione contabile n. 1205219 assunta con la D.G.P. n.399-12846 del 28/04/2011, relativa alla pianificazione delle attività 2011, per la parte relativa alle consulenze specialistiche, sul capitolo 9759 R.P. 2007, intervento 1040203 bilancio 2007;
4. per le motivazioni espresse in premessa, di applicare la spesa complessiva di euro 6.292,00 con imputazione al movimento contabile n. 1002457 cap. 9757 R.P. 2007 intervento 1040203 bilancio 2007, di cui alla D.D. n. 168-1387835/2007 di impegno del contributo regionale a sostegno dei servizi di ottimizzazione del sistema sportivo, denominati "Sportello Sport", attivati nelle province in ottemperanza alla L.R. n. 93/95, per l'incarico al professionista avv. Stefano COMELLINI (cod. fornitore n. 125668), di cui euro 200,00 per I.N.P.S. 4% ed euro 1.092,00 per i.V.A. al 21%;
5. di dare atto che le obbligazioni giuridiche e la formalizzazione dei contratti con i soggetti rientranti nella casistica di "consulenze specialistiche" sono subordinate alla preventiva valutazione del Collegio dei Revisori ai sensi dell'art. 1, comma 42 Legge n. 311/2004.

Il presente provvedimento viene trasmesso alla Corte dei Conti, ai sensi dell'art. 1), comma 173, della Legge n. 266/2005 (Finanziaria 2006).

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
f.to. Fortunato ASPREA

Sg/sg

Torino, li 18/10/2011